

บทนำ

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรของเทศบาลตำบลหอค้า มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่างๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

- ๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
- ๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย
- ๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม
- ๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ
- ๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบ จากภาคส่วนต่างๆ
- ๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้

๑) **โอกาส** แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒) **สิ่งจูงใจ** เป็นที่ยอมรับว่าสถานะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างหาร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่ที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓) **การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส** การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่

เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕) การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมการทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิด เห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนซื่อเป็นคนเช่ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบาปและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

๒. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบในวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาลำดับต้น ๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วนในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและมักจะปรากฏข่าวการทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อกระแสรายการกระจายอำนาจและความศรัทธาต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันมีผลในเชิงลบสอดคล้องกับการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index – CPI) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ใช้ประเมินการทุจริตคอร์รัปชันทั่วโลกที่จัดทำโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International – TI) พบว่า ผลคะแนนของประเทศไทยระหว่างปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ อยู่ที่ ๓๕ - ๓๘ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ โดยในปี ๒๕๕๘ อยู่อันดับที่ ๗๖ จาก ๑๖๘ ประเทศทั่วโลก และเป็นอันดับที่ ๓ ในประเทศอาเซียนรองจากประเทศสิงคโปร์และประเทศมาเลเซีย และล่าสุดพบว่าผลคะแนนของประเทศไทยปี ๒๕๕๙ ลดลง ๓ คะแนน จากปี ๒๕๕๘ ได้ลำดับที่ ๑๐๑ จาก ๑๖๘ ประเทศ ซึ่งสามารถสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่มีปัญหาการคอร์รัปชันอยู่ในระดับสูง

แม้ว่าในช่วงระยะที่ผ่านมา ประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการปราบปรามการป้องกันการทุจริต ไม่ว่าจะเป็น การเป็นประเทศภาคีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption-UNCAC) พ.ศ. ๒๕๔๖ การจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการป้องกันปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาแล้ว ๓ ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้มที่ลดน้อยถอยลง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐาน

โครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์แนวดิ่ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่งคือ พื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและพวกพ้อง ยึดติดกับกระแสนิยม วัตถุนิยม ติดความสบาย ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝังรากลึกในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีต หรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปแล้ว ผนวกกับปัจจัยทางด้านการทำงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้นไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็ง

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาชาติ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤติมิชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) เทศบาลตำบลหอค้า จึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืนจึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๕) เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

๑) เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วน

ท้องถิ่น

๒) เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมือง

ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรของเทศบาลตำบลหอค้า รวมถึงประชาชนในตำบล

- ๓) เพื่อให้การบริหารราชการของเทศบาลตำบลหอคำเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)
- ๔) เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการของเทศบาลตำบลหอคำ
- ๕) เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลหอคำ

๔. เป้าหมาย

- ๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรของเทศบาลตำบลหอคำ รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตราการจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ
- ๒) เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติ มิชอบของข้าราชการ
- ๓) โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการของเทศบาลตำบลหอคำ
- ๔) กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลหอคำ ที่มีเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม
- ๕) เทศบาลตำบลหอคำ มีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริต และประพฤติ มิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

- ๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรของเทศบาลตำบลหอคำรวมถึงประชาชนในตำบล มีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน
- ๒) เทศบาลตำบลหอคำ สามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้
- ๓) ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต
- ๔) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลหอคำ ทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต
- ๕) เทศบาลตำบลหอคำ มีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี
(พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕)

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๑. การสร้าง สังคมที่ไม่ทน ต่อการทุจริต	๑.๑ การสร้าง จิตสำนึกและ ความตระหนักแก่ บุคลากรทั้ง ข้าราชการ การเมืองฝ่าย บริหาร ข้าราชการ การเมือง ฝ่ายสภาท้องถิ่น และฝ่ายประจำ ขององค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่น	๑.๑.๑ ด้วยการใช้ ราชการให้เกิดประโยชน์ สุขแก่ประชาชน (๑) โครงการบริหารงาน ตามหลักธรรมาภิบาล (๒) ร่วมเครือข่าย องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น โปร่งใส หัวใจคุณธรรม	๐	๐	๐	๐	
		๑.๑.๒ ด้วยความ ประพฤติตามประมวล จริยธรรม (๑.) มาตรการประกาศใช้ ประมวลจริยธรรมของ ผู้บริหาร สมาชิกสภา พนักงานเทศบาลและ พนักงานจ้าง ทต.หอคำ	๐	๐	๐	๐	
		๑.๑.๓ ด้วยการไม่กระทำ ให้เกิดการขัดกันแห่ง ผลประโยชน์/ ผลประโยชน์ทับซ้อน (๑) กิจกรรมให้ความรู้ เรื่อง ผลประโยชน์ทับ ซ้อนให้กับบุคลากรของ องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น	๐	๐	๐	๐	
	<u>รวม ภารกิจตาม มิติ ๑.๑</u>	จำนวน ๑ โครงการ ๑ มาตรการ ๒ กิจกรรม	๐	๐	๐	๐	

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
	๑.๒ การสร้าง จิตสำนึกและ ความตระหนักแก่ ประชาชนทุกภาค ส่วน ทุกเพศ และ ทุกกลุ่มอาชีพ	๑.๒.๑ การต่อต้านการ ทุจริต (๑) ประกาศเจตนารมณ์ ตามนโยบายการป้องกัน การทุจริตของเทศบาล ตำบลหอค้า (๒) จัดทำป้ายรณรงค์ ต่อต้านทุจริตคอร์รัปชัน (๓) กิจกรรมการจัดทำ แผ่นพับประชาสัมพันธ์ เกี่ยวกับภาษีท้องถิ่น (๔) โครงการออกเก็บ ภาษีเคลื่อนที่ ๑.๒.๒ ในการรักษา ประโยชน์สาธารณะ (๑) โครงการบำรุงรักษา ป่าสิ่งแวดล้อม (๒) โครงการคัดแยกขยะ ขยะไม่สวย ช่วยสร้าง รายได้ พัฒนาสู่สังคม สร้างเชื่อมั่น (๓) กิจกรรมสร้างวินัย สร้างบึงกาฬ โดยเทศบาล ตำบลหอค้าร่วมกับ ประชาชนชาวตำบล หอค้าร่วมกันทำความ สะอาดสถานที่สาธารณะ เก็บขยะริมถนน (๔) กิจกรรมศูนย์เรียนรู้ ปรัชญาของเศรษฐกิจ พอเพียงและเกษตร ทฤษฎีใหม่ประจำตำบล	๐ ๑๐,๐๐๐	๐ ๑๐,๐๐๐	๐ ๑๐,๐๐๐	๐ ๑๐,๐๐๐	
	รวม ภารกิจตาม มิติ ๑.๒	จำนวน ๓ โครงการ ๑ มาตรการ	๗๐,๐๐๐	๗๐,๐๐๐	๗๐,๐๐๐	๗๐,๐๐๐	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
		๔ กิจกรรม					
	๑.๓ การสร้าง จิตสำนึกและ ความตระหนักแก่ เด็กและเยาวชนใน ความซื่อสัตย์ สุจริต การมีจิต สาธารณะการ ต่อต้านการทุจริต	๑.๓.๑ ในความซื่อสัตย์ สุจริต (๑) โครงการขับเคลื่อน สภาเด็กและเยาวชน ตำบลหอค้า (๒) โครงการอุดหนุน กิจกรรมให้แก่โรงเรียน สังกัด สพฐ. ในเขต เทศบาลตำบลหอค้า (๓) โครงการป้องกันและ ปราบปรามยาเสพติด ๑.๓.๓ ให้มีจิตสาธารณะ (๑) กิจกรรมเก็บขยะริม เขื่อนของเด็ก เยาวชน ตำบลหอค้า (๒) กิจกรรมสร้างวินัย สร้างบึงกาฬ โดย เทศบาลตำบลหอค้า ร่วมกับประชาชนชาว ตำบลหอค้าร่วมกันทำ ความสะอาดสถานที่ สาธารณะ เก็บขยะริม ถนน	๐ ๐ ๕๒,๕๐๐ ๐ ๐	๐ ๐ ๕๒,๕๐๐ ๐ ๐	๐ ๐ ๕๒,๕๐๐ ๐ ๐	๐ ๐ ๕๒,๕๐๐ ๐ ๐	
	<u>รวม ภารกิจตาม มติ ๑.๓</u>	จำนวน ๓ โครงการ ๒ กิจกรรม	๕๒,๕๐๐	๕๒,๕๐๐	๕๒,๕๐๐	๕๒,๕๐๐	
	<u>รวม มติ ที่ ๑</u>	๒ มาตรการ ๘ กิจกรรม ๗ โครงการ	๑๒๒,๕๐๐	๑๒๒,๕๐๐	๑๒๒,๕๐๐	๑๒๒,๕๐๐	
๒. การ บริหาร ราชการเพื่อ	๒.๑ แสดง เจตจำนงทาง การเมืองในการ	กิจกรรมประกาศ เจตจำนงต่อต้านการ ทุจริตของผู้บริหารองค์กร	๐	๐	๐	๐	

[illegible]

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
		งบประมาณ” (๔) โครงการเผยแพร่ ข้อมูลข่าวสารด้านการ จัดซื้อ – จัดจ้าง	○	○	○	○	
		๒.๒.๓.สร้างความโปร่งใส การให้บริการสาธารณะ/ บริการประชาชน เพื่อให้ เกิดความพึงพอใจแก่ ประชาชนโดยทั้ดเทียมกัน และไม่เลือกปฏิบัติ (๑) กิจกรรมการจัดบริการ สาธารณะและการบริการ ประชาชนเพื่อให้เกิดความ พึงพอใจแก่ประชาชนโดย ทั้ดเทียมกันและไม่เลือก ปฏิบัติ (๒) โครงการจ้างสำรวจ ความพึงพอใจของ ผู้รับบริการ	○	○	○	○	
	<u>รวมภารกิจตาม มิติ ๒.๒</u>	จำนวน ๒ มาตรการ ๖ กิจกรรม ๒ โครงการ	○	○	○	○	
	๒.๓ มาตรการการใช้ ดุลยพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ ให้เป็นไปตามหลักการบริหาร กิจการบ้านเมืองที่ดี	๒.๓.๑ จัดทำแผนภูมิ ขั้นตอน ระยะเวลา ดำเนินการ บริการ ประชาชน เปิดเผย ณ ที่ ทำการและในระบบ สารสนเทศขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น (๑) กิจกรรมการลด ขั้นตอนการปฏิบัติงาน (๒) โครงการลดขั้นตอน และระยะเวลาการปฏิบัติ ราชการ ๒.๓.๒ มีการกระจาย	○	○	○	○	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
		อำนาจการตัดสินใจเกี่ยวกับการสั่ง การอนุญาต อนุมัติ ปฏิบัติราชการแทนหรือดำเนินการอื่นใดของผู้มีอำนาจในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (๑) มาตรการการมอบอำนาจอนุมัติ อนุญาต สั่งการ เพื่อลดขั้นตอนการปฏิบัติราชการ (๒) มาตรการมอบอำนาจของนายกเทศมนตรี (๓) มาตรการการออกคำสั่งมอบหมายของนายกเทศมนตรี ปลัดเทศบาล และหัวหน้าส่วนราชการ	○	○	○	○	
	รวม ภารกิจตาม มติ ๒.๓	จำนวน ๓ มาตรการ ๑ กิจกรรม ๑ โครงการ	○	○	○	○	
	๒.๔ การเชิญเกียรติแก่หน่วยงาน/บุคคลในการดำเนินกิจการการประพุดติปฏิบัติตนให้เป็นที่ประจักษ์	๒.๔.๒. ยกย่องเชิดชูเกียรติที่ให้ความช่วยเหลือกิจการสาธารณะของท้องถิ่น (๑) กิจกรรมเชิดชูเกียรติประชาชนผู้มีจิตสาธารณะ ๒.๔.๓. ยกย่องเชิดชูเกียรติที่ดำรงตนตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง (๑) กิจกรรมเชิดชูเกียรติประชาชนผู้ปฏิบัติตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	○	○	○	○	
	รวมภารกิจตาม มติ ๒.๔	จำนวน ๒ กิจกรรม	○	○	○	○	

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
	๒.๕ มาตรการ จัดการในกรณี ได้ทราบหรือ รับแจ้งหรือ ตรวจสอบพบ การทุจริต	๒.๕.๑ ดำเนินการให้มี ข้อตกลงระหว่างบุคลากร ในองค์กรได้ปฏิบัติหน้าที่ ราชการด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต มีคุณธรรม จริยธรรม และการ บริหารราชการกิจการ บ้านเมืองที่ดี (๑) มาตรการ “จัดทำ ข้อตกลงการปฏิบัติ ราชการ” (๒) กิจกรรม “การจัดทำ ข้อตกลงการปฏิบัติราชการ ของเทศบาลตำบลหอค้า ๒.๕.๒ มีการให้ความ ร่วมมือกับหน่วยงาน ราชการจังหวัด อำเภอที่ได้ ดำเนินการตามอำนาจ หน้าที่เพื่อการตรวจสอบ ควบคุม ดูแล การปฏิบัติ ราชการขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น (๑) กิจกรรม ให้ความ ร่วมมือกับหน่วยตรวจสอบ ที่ได้ดำเนินการตามอำนาจ หน้าที่เพื่อการตรวจสอบ ควบคุม ดูแล การปฏิบัติ ราชการของเทศบาลตำบล หอค้า (๒) มาตรการ “ให้ความ ร่วมมือกับหน่วยงาน ตรวจสอบทั้งภาครัฐและ องค์กรอิสระ” (๓) มาตรการ “แต่งตั้ง ผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่อง ร้องเรียน” ๒.๕.๓ ดำเนินการให้มีเจ้า	○ ○ ○ ○ ○ ○ ○	○ ○ ○ ○ ○ ○ ○	○ ○ ○ ○ ○ ○ ○	○ ○ ○ ○ ○ ○ ○	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
		ที่ที่รับผิดชอบดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายกรณีมีเรื่องร้องเรียนกล่าวหาบุคคลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่โดยมิชอบ (๑) มาตรการ “ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนกรณีมีบุคคลภายนอกหรือประชาชนกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลหอค้าว่าทุจริตและปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่โดยมิชอบ”	○	○	○	○	
	<u>รวมภารกิจตามมติ ๒.๕</u>	จำนวน ๔ มาตรการ ๒ กิจกรรม	○	○	○	○	
	<u>รวม มติที่ ๒</u>	๑๑ มาตรการ ๑๒ กิจกรรม ๓ โครงการ	○	○	○	○	
มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๓. การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	๓.๑ จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทุกขั้นตอน	๓.๑.๑ จัดให้มีศูนย์ข้อมูลข่าวสารตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการ (๑) โครงการจัดทำค่าบริการพื้นที่เว็บไซต์รายปีและค่าธรรมเนียมชื่อโมเมนเนมรายปีเว็บไซต์ ของ เทศบาลตำบลหอค้า (๒) กิจกรรม “การออกระเบียบจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลหอค้า” (๓) กิจกรรมให้ความรู้ให้ความรู้แก่พนักงานส่วน	○	○	○	○	
			○	○	○	○	
			○	○	○	○	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
		ตำบลและประชาชน ทั่วไป เรื่อง พ.ร.บ. ข้อมูล ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐” (๔) โครงการการจัดตั้ง ศูนย์เรียนรู้ ICT ชุมชน ของเทศบาลตำบลหอค้า ๓.๑.๒. มีการเผยแพร่ข้อมูล ข่าวสารเกี่ยวกับการ บริหารงานบุคคล การ บริการงบประมาณ การเงิน การจัดหาพัสดุ การคำนวณราคากลาง รายงานผลการปฏิบัติงาน เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการที่กฎหมาย ระเบียบ กฎข้อบังคับที่กำหนดให้ องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น ต้องเผยแพร่ให้ ประชาชนทราบและ ตรวจสอบได้ (๑) กิจกรรม “การ เผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ด้านการเงิน การคลัง พัสดุ และทรัพย์สินของ เทศบาล และการรับเรื่อง ร้องเรียนเกี่ยวกับการเงิน การคลัง” ๓.๑.๓. มีการปิดประกาศ เผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับการปฏิบัติ ราชการที่เป็นประโยชน์ กับการมีส่วนร่วม ตรวจสอบของประชาชน (๑) กิจกรรมจัดทำแผ่น พับประชาสัมพันธ์การ ดำเนินงานขององค์กร	○ ○ ○ ○ ๑,๕๐๐	○ ○ ○ ○ ๑,๕๐๐	○ ○ ○ ○ ๑,๕๐๐	○ ○ ○ ○ ๑,๕๐๐	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
	<u>รวมภารกิจตาม มติ ๓.๑</u>	จำนวน ๔ กิจกรรม ๒ โครงการ	๑,๕๐๐	๑,๕๐๐	๑,๕๐๐	๑,๕๐๐	
	๓.๒ การรับฟัง ความคิดเห็น การ รับและตอบสนอง เรื่องร้องเรียน/ ร้องทุกข์ของ ประชาชน	๓.๒.๑ มีกระบวนการรับ ฟังความคิดเห็นของ ประชาชนในการดำเนิน กิจการตามอำนาจหน้าที่ ขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น โดยเฉพาะการ ดำเนินกิจการที่จะมี ผลกระทบต่อความเป็นอยู่ และสุขอนามัยของ ประชาชนในท้องถิ่น (๑) กิจกรรมการ ดำเนินงานศูนย์รับเรื่องราว ร้องทุกข์ของเทศบาลตำบล หอค้า ๓.๒.๒ มีช่องทางให้ ประชาชนในท้องถิ่น สามารถร้องเรียน/ร้องทุกข์ ได้โดยสะดวก (๑) กิจกรรมการรับคำ ร้องเรียนตามช่องทางต่างๆ แจ้งผ่านทางเว็บไซต์ แจ้ง ทางโทรสาร และ Facebook ๓.๒.๓ มีรายงานหรือแจ้ง เป็นลายลักษณ์อักษรให้ ประชาชนผู้ร้องเรียน/ร้อง ทุกข์ทราบถึงการได้รับ เรื่องระยะเวลาและผลการ ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่อง ร้องเรียน/ร้องทุกข์ (๑) กิจกรรม รายงานผล การตรวจสอบข้อเท็จจริง ให้ผู้ร้องเรียน/ร้องทุกข์ รับทราบ	○ ○ ○ ○	○ ○ ○ ○	○ ○ ○ ○	○ ○ ○ ○	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
	<u>รวมภารกิจตาม มติ ๓.๓</u>	จำนวน ๒ มาตรการ ๓ กิจกรรม ๑ โครงการ	๗๕,๐๐๐	๗๕,๐๐๐	๗๕,๐๐๐	๗๕,๐๐๐	
	รวม มติที่ ๓	๑๐ มาตรการ ๗ กิจกรรม ๓ โครงการ	๗๕,๐๐๐	๗๕,๐๐๐	๗๕,๐๐๐	๗๕,๐๐๐	
๔. การ เสริมสร้าง และปรับปรุง กลไกในการ ตรวจสอบ การปฏิบัติ ราชการของ องค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่น	๔.๑ มีการจัดวาง ระบบและ รายงานการ ควบคุมภายใน ตามที่ คณะกรรมการ ตรวจเงินแผ่นดิน กำหนด	๔.๑.๑.มีการจัดทำและ รายงานการจัดทำระบบ ควบคุมภายในให้ผู้กำกับ ดูแล (๑) มาตรการตรวจสอบ ภายในและการติดตาม ประเมินผลการควบคุม ภายใน (๒) มาตรการแต่งตั้ง คณะทำงานติดตาม ประเมินผลการควบคุม ภายในของเทศบาลตำบล หอค้า ๔.๑.๒.มีการติดตาม ประเมินระบบควบคุม ภายใน โดยดำเนินการให้ มีการจัดทำแผนการ ปรับปรุงหรือบริหาร ความเสี่ยง และรายงาน ผลการติดตามการปฏิบัติ ตามแผนการปรับปรุง ควบคุมภายในให้ผู้กำกับ ดูแล (๑) กิจกรรม จัดทำแบบ ประเมินความเสี่ยง รายงานการควบคุม ภายใน	๐ ๐ ๐	๐ ๐ ๐	๐ ๐ ๐	๐ ๐ ๐	
	<u>รวมภารกิจตาม มติ ๔.๑</u>	จำนวน ๑ กิจกรรม ๒ มาตรการ	๐	๐	๐	๐	

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
	๔.๒ การ สนับสนุนให้ ภาค ประชาชนมีส่วน ร่วมตรวจสอบ การปฏิบัติหรือ การบริหาร ราชการ ตาม ช่องทางที่ สามารถ ดำเนินการได้	๔.๒.๑.ส่งเสริมให้ ประชาชนมีส่วนร่วม ตรวจสอบ กำกับดูแลการ บริหารงานบุคคลเกี่ยวกับ การบรรจุ แต่งตั้ง โอน ย้าย ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง (๑) มาตรการส่งเสริมให้ ประชาชนมีส่วนร่วม ตรวจสอบ กำกับ ดูแล การบริหารงานบุคคล เกี่ยวกับการบรรจุแต่งตั้ง การโอน ย้าย ๔.๒.๒.ส่งเสริมให้ ประชาชนมีส่วนร่วม ตรวจสอบ กำกับดูแลการ บริหารงบประมาณ การ รับ-จ่ายเงิน การหา ประโยชน์จากทรัพย์สิน ของทางราชการ (๑) กิจกรรมการมีส่วน ร่วมของประชาชนในการ ตรวจสอบการรับ การ จ่าย และการใช้ประโยชน์ ทรัพย์สินของเทศบาล ตำบลหอคำ ๔.๒.๓.ส่งเสริมให้ ประชาชนมีส่วนร่วม ตรวจสอบ กำกับดูแล จัดหาพัสดุ (๑) กิจกรรมการจัดหา คณะกรรมการจัดซื้อจัด จ้างจากตัวแทนชุมชน	○	○	○	○	
	<u>รวมภารกิจตาม มิติ ๔.๒</u>	จำนวน ๑ มาตรการ ๒ กิจกรรม	○	○	○	○	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
	๔.๓ การส่งเสริม บทบาทการ ตรวจสอบของสภา ท้องถิ่น	๔.๓.๑.ส่งเสริมและ พัฒนาศักยภาพสมาชิก สภาท้องถิ่นให้มีความรู้ ความเข้าใจการปฏิบัติ หน้าที่ให้เป็นไปตาม กฎหมายระเบียบที่ เกี่ยวข้องได้กำหนดไว้ (๑) กิจกรรมการส่งเสริม และพัฒนาศักยภาพ สมาชิกสภาท้องถิ่น ๔.๓.๒.ส่งเสริมสมาชิก สภาท้องถิ่นให้มีบทบาท ในการตรวจสอบการ ปฏิบัติงานของฝ่าย บริหารตามกระบวนการ และวิธีการที่กฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องได้ กำหนดไว้โดยไม่ฝักใฝ่ ฝ่ายใด (๑) กิจกรรมการมีส่วน ร่วมในการปฏิบัติงานของ สมาชิกสภาเทศบาล ตำบลหอคำ	○	○	○	○	
	<u>รวมภารกิจตาม มติ ๔.๓</u>	จำนวน ๒ กิจกรรม	○	○	○	○	
	๔.๔ เสริมพลังการ มีส่วนร่วมของ ชุมชน (Community) และบูรณาการทุก ภาคส่วนเพื่อ ต่อต้านการ ทุจริต	๔.๔.๑.ส่งเสริมให้มีการ ดำเนินการเฝ้าระวังการ ทุจริต (๑) มาตรการเฝ้าระวัง การคอร์รัปชันโดยภาค ประชาชน (๒) มาตรการส่งเสริม และพัฒนาเครือข่ายด้าน การป้องกันการทุจริต	○	○	○	○	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
		๔.๔.๒.บูรณาการทุกภาค ส่วนเพื่อต่อต้านการ ทุจริต (๑) กิจกรรมการติตปาย ประชาสัมพันธ์กรณีพบ เห็นการทุจริต	๓,๐๐๐	๓,๐๐๐	๓,๐๐๐	๓,๐๐๐	
	<u>รวมภารกิจตาม มติ ๔.๔</u>	จำนวน ๒ มาตรการ ๑ กิจกรรม	๓,๐๐๐	๓,๐๐๐	๓,๐๐๐	๓,๐๐๐	
	รวมมติที่ ๔	๕ มาตรการ ๖ กิจกรรม	๓,๐๐๐	๓,๐๐๐	๓,๐๐๐	๓,๐๐๐	
	<u>รวมทั้ง ๔ มติ</u>	<u>๑๙ มาตรการ ๓๓ กิจกรรม ๗ โครงการ</u>	<u>๒๐๐,๘๐๐</u>	<u>๒๐๐,๘๐๐</u>	<u>๒๐๐,๘๐๐</u>	<u>๒๐๐,๘๐๐</u>	